

攀枝花市人民政府办公室文件

攀办发〔2018〕47号

攀枝花市人民政府办公室 关于印发攀枝花市物流业发展规划 (2018—2020)的通知

各县（区）人民政府，市级各部门，各企事业单位：

《攀枝花市物流业发展规划（2018—2020）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

攀枝花市人民政府办公室

2018年4月4日

攀枝花市物流业发展规划（2018—2020）

目 录

一、发展基础.....	4
（一）发展现状.....	4
（二）存在问题.....	7
（三）面临形势.....	10
二、总体要求.....	12
（一）指导思想.....	12
（二）基本原则.....	13
（三）发展定位.....	14
（四）发展目标.....	15
三、空间布局.....	17
（一）攀枝花物流经济发展走廊.....	17
（二）五大物流综合园区.....	17
（三）六个物流中心.....	19
（四）城市配送网点.....	21
四、主要任务.....	21
（一）着力创新“发展方式”，增强物流组织效能.....	21
（二）加快推进“融合互动”，深化产业联动发展.....	23
（三）全力促进“成本降低”，提升物流运行效率.....	26
（四）聚力突破“短板制约”，增强物流服务能力.....	30
（五）谋划实施“四个一批”，夯实物流整体实力.....	34

五、重点工程	36
(一) 多式联运工程.....	36
(二) 共同配送工程.....	37
(三) 智慧物流工程.....	39
(四) 冷链物流工程.....	40
(五) 电商物流工程.....	42
(六) 应急物流工程.....	43
(七) 绿色物流工程.....	45
(八) 跨境物流工程.....	46
六、保障措施	47
(一) 加强组织领导.....	47
(二) 做好规划衔接.....	47
(三) 注重实施监控.....	47
(四) 强化要素保障.....	48
(五) 完善政策配套.....	49

现代物流业是推动区域经济发展的基础性产业，也是我市服务业重点发展的五大先导行业之一。加快发展现代物流产业，对于我市更好地融入国家“一带一路”和长江经济带发展战略，加快四川南向门户建设，增强对“钒钛”和“阳光”发展的支撑保障作用，促进产业结构调整，转变经济发展方式，增强经济运行效率，提升城市发展品质，建设区域中心城市，率先全面建成小康社会具有重要意义。

依据国务院《物流业发展中长期规划（2014—2020年）》《四川省物流业发展中长期规划（2015—2020年）》《攀枝花市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》和《攀枝花市“十三五”服务业发展规划》等制定本规划。规划期为2018—2020年。本规划是指导攀枝花市现代物流业未来三年发展的重要依据和行动纲领。

一、发展基础

（一）发展现状。

1. 产业规模迅速增长。

“十二五”期间，攀枝花物流业发展态势良好，产业规模迅速增长。2016年全市交通运输、仓储、邮政业增加值达到32.43亿元，占全市服务业比重的12.3%，年均增长12.2%，是2010年的1.99倍；全市货运总量达到11087万吨，年均增长0.8%，与2010年基本持平；2016年快递业业务量1031万件，年均增

长约为 84.7%，是 2010 年的 40 倍，现代物流业已成为全市经济的重要增长点。

2. 基础设施逐步改善。

交通综合网络基本形成，区域综合交通枢纽建设取得重大突破。丽攀高速攀枝花段建成通车，成昆铁路扩能改造，攀大高速、攀宜高速开工建设，国省干道改扩建全面完成，城市路网日趋完善，通村公路全部硬化。截至 2016 年底，市境内等级公路里程 3288 公里，新建成高速公路 51 公里，高速公路总里程达到 195 公里。由 G5 京昆高速和丽攀高速形成了纵贯南北，横跨东西，覆盖主城区的出攀大通道。境内铁路营运里程 181.6 公里，铁路货运站场站 17 个。保安营机场相继开通攀枝花至成都、北京、深圳、上海 4 条航线。基础设施的逐步改善进一步提升了我市运输能力，2016 年全年公路货物运输量 9179 万吨，货物周转量 533839 万吨公里；铁路货运量 1908.02 万吨；水运货运周转量 1110 万吨公里，三种运输方式均实现了较快增长。

3. 物流企业迅速发展。

物流企业发展快速、规模不断壮大。截至 2016 年底，全市共有物流企业 1300 多家，规模以上 14 家，4A 级 1 家，3A 级 6 家，2A 级 2 家，西部物流百强企业 5 家，省级重点物流联系企业 13 家。物流企业资产重组和资源整合步伐进一步加快，形成了汉风物流、恒力（集团）投资公司、鑫铁物流公司等一批大型物流

运输企业和以冰点水、励展科技等为代表的电子商务物流企业，促使企业逐渐从传统运输业、仓储业加速向现代物流业转型，制造业物流、商贸物流、电子商务物流等领域专业化、社会化服务能力显著增强，服务水平不断提升，企业实力逐步增强。

4. 物流体系更加完善。

紧扣“钒钛”产业，围绕钒钛、钢铁、化工、机械制造、新材料、新能源等产业发展，服务工业化进程，推动了一批物流园区、物流中心、配送中心建设，攀枝花钒钛交易中心、攀西煤炭电子商务交易中心投入运行，金江大型综合物流园区、格里坪工业物流园区项目建设有序推进，初步形成了工业物流体系。依托区域性特优果蔬和农林特产，建成了一批农产品产地冷链物流设施，大力推进电子商务进农村、进社区，快递、电子商务、网络营销、智慧社区等行业呈现出联动、融合、跨越发展的趋势，初步构建了“工业品下乡、农产品进城”和“智慧商务服务进社区”的物流通道。为我市芒果、枇杷、软籽石榴、块菌、钒钛民用制品、苴却工艺制品等地方特优商品网销全国垫定了坚实基础，为营销“阳光花城、康养胜地”城市形象做出了积极贡献。

5. 发展环境不断优化。

“十二五”期间，市政府从财政扶持、要素保障、项目推进、企业减负、投融资等方面陆续出台了一系列促进物流业发展的

政策措施，不断优化物流产业发展环境，大力支持市物流信息平台建设及重点物流企业发展。物流行业协会发挥着积极作用，人才培养培训工作进一步加强，产学研合作不断深入。建立银企、政企合作机制，设立产业发展基金，并运用 PPP 模式推动现代物流基础设施建设。建立区域合作机制，加快泸州港“铁水联运”战略合作，加强区域物流园区合作，推动发展公铁水空多式联运。

表 1 “十二五”期间攀枝花物流业发展相关统计

项 目	2010	2015	2016
交通运输仓储邮政业增加值(万元)	162801	302025	324320
交通运输仓储邮政业增加值 占服务业增加值比重 (%)	14.05	12.97	12.23
公路货运量 (万吨)	8983	9232	9179
公路货物周转量 (万吨公里)	438760	502272	533839
境内等级公路里程 (公里)	2706	3132	3288
民用航空客运量 (人次)	163571	161910	228508
铁路货物运量 (万吨)	2540	2233	1908
水路货物周转量 (万吨公里)	960	990	1110
快递业业务量 (万件)	26	528	1031

(二) 存在问题。

1. 对物流业的先导性认识不够。

在实施“国家攀西战略资源创新开发试验区”建设和向“阳光花城、康养胜地”的转型发展过程中，对物流业的先导性、基

基础性认识不够。主要体现为：一是对“四川南向门户”这一城市口岸战略定位的内涵缺乏深入、系统的研究，在很大程度上还仅仅停留在战略口号上，导致我市物流业对外衔接和拓展的目标不清晰，重点不突出，没有围绕支柱产业和优先发展产业构建高效、便捷、经济的产业物流通道，内部布局和建设也缺乏前瞻性；二是对物流业的基础性、公益性认识不到位，政策扶持力度低。攀枝花市地处偏远，交通运费是先天性劣势，加之山地城市建设成本高，若将物流业视为完全的市场竞争性产业，对重大物流基础设施的建设和钒钛等支柱性产业的物流需求供给，完全依靠市场配置资源，则很难形成在产业转型升级过程中的物流服务优势，更不可能成为真正的四川南向门户；三是把物流业作为先导性、基础性、公益性、前瞻性产业优先发展的共识没有形成，行动上已经滞后于相应的竞争城市。

2. 综合交通运输体系尚未完全形成。

全市运输结构不合理，运输方式单一，不同运输方式之间协调不足、衔接不畅，多式联运发展缓慢。2016年，全社会货运量中公路占比高达83%，铁路占比仅为10%，货运运输高度依赖公路。另一方面，公路、铁路、水路、航空运输分工不合理，各种运输方式衔接不畅，运能尚未得到充分发挥，货运信息共享不足，货源整合能力弱，干线运输专业化程度低，城市末端“最后一公里”问题突出，造成我市总体运输效率较低，物

流成本总体持续偏高。

3. 物流现代化水平有待提高。

现代化物流管理技术在物流领域推广及应用程度较低，物流服务水平不高。现有物流企业信息化程度较低，传统运营模式仍然占据主导，物流信息管理系统、电子数据交换技术和货物跟踪系统等现代物流信息技术尚未得到普遍应用，企业日常物流作业还停留在手工操作模式上，新型叉车、自动分拣输送设备、自动化立体仓库等现代化物流装备应用较少，尤其是定单处理的数据库化、代码化，以及物联网、云计算等现代信息技术的应用缺乏，多式联运、供应链物流、智能物流发展缓慢。

4. 园区布局和功能有待完善。

物流园区在项目布局上不够合理，土地利用方式较为粗放，功能定位上存在一定的冲突。现有的五大园区、三大中心布局仍以煤炭、工矿产品等重工业为主，产业结构调整难度大，园区新兴产业发展缓慢。其次，园区及物流中心基础设施建设仍较滞后，配套基础设施不完善，中转联运能力不强，专业化程度不高，标准化、信息化水平较低，综合服务能力较弱，园区服务功能有待完善。

5. 市场主体实力有待增强。

攀枝花物流行业总体仍处于产业链中低端，市场主体实力有待加强。物流市场“小、散、弱”现象突出，中小物流企业占

比过高，全市物流企业规模以上物流企业不足1%，物流服务同质竞争明显，增值服务较少，企业现代化、信息化水平不高。国内外知名物流企业入驻数量不足，本土物流企业发展能级、专业服务能力、技术装备水平、规模化集约化程度、资源整合力度亟待增强，系统集成商和领军型企业不足。

（三）面临形势。

1. 国家、省市战略实施，区域性物流枢纽加快形成。

国家纵深推进“一带一路”、长江经济带和西部大开发发展战略，四川加快“三大发展战略”和中国（四川）自由贸易试验区建设，将加快新的产业集群和交通枢纽的形成，从而对物流格局产生根本性影响。攀枝花在“四个加快建设”中不仅加快了综合交通枢纽建设，更为物流发展拓宽了市场，为建设区域性物流枢纽城市提供了新动力。

2. 居民消费不断升级，物流需求规模快速增长。

攀枝花市人均可支配收入在四川省名列前茅，在扩大内需政策的刺激下消费能力和消费愿望快速增强，居民消费升级加快，迫切需要建立更加完善、便捷、高效、安全的消费品物流配送体系。电子商务、网络消费的快速增长也将带动电商物流、快递物流等新型物流业态快速发展。同时，新一轮对外开放战略的实施，为跨境电子商务的发展提供了重大机遇，伴随而来的跨境电商物流需求将呈现高速增长态势。

3. 新技术、新管理不断涌现，物流发展活力不断增强。

随着“互联网+”高效物流、第三方物流、第四方物流的兴起，大数据、信息技术和供应链管理不断在物流业得到广泛运用，为广大生产流通企业提供了越来越低成本、高效率、多样化、精益化的物流服务。攀枝花应发挥新技术引领的经营管理创新在物流业转型升级中的关键作用，增强供应链管理服务功能，鼓励传统运输、仓储企业向供应链上下游延伸，积极拓展融资租赁、商业保理、管理咨询等新兴业务，为攀枝花物流业发展注入新活力。

4. 城市经济转型发展，现代物流业肩负重要使命。

攀枝花围绕“钒钛”“康养”，做好两篇文章，将进一步加快产业结构调整，促进产业转型升级，推动城市经济转型发展。需要进一步加快交通枢纽建设，巩固现代物流业在服务业的支柱产业地位，推动现代物流服务模式创新，加强物流基础平台建设，打造高效物流体系，构建立足攀西，辐射全国，影响东南亚、南亚的现代物流节点城市。着力建设区域物流枢纽城市，为攀枝花城市经济转型发展提供重要支撑。

5. 环境资源约束加强，传统物流模式难以为继。

随着经济社会持续发展和经济规模持续扩大，土地红利、人口红利和简单再加工红利基本见底，土地和劳动力成本处于加快上升期，资源短缺和环境保护压力不断增加。攀枝花工业

发展面临巨大挑战，亟需迅速转型升级。依赖传统工业发展起来的以自营物流为主的粗放型工业物流难以继续生存，物流业发展面临新的挑战，传统物流业的运作模式难以为继，必须加快物流业创新发展，加快运用先进的管理理念和技术，促进物流业一体化、集约化运作。

6. 区域竞争加剧，物流产业发展面临巨大挑战。

新物流产业格局加速形成，各个城市加快物流产业发展布局，区域竞争明显加剧。遂宁、宜宾、泸州市等借助区位优势、交通优势和良好的物流发展战略，物流产业发展速度空前，已经成为四川省重要物流枢纽城市；西昌、丽江等周边城市也在大力布局物流产业，为建设成为川滇物流枢纽城市做准备。攀枝花作为区域中心城市，综合交通运输体系尚未完全形成，物流现代化水平不高，园区布局和功能不完善，影响着物流产业的发展。如何快速补齐物流短板，提升本市物流产业的区域竞争实力，是本市物流业发展面临的巨大挑战。

二、总体要求

（一）指导思想。紧紧围绕高水平全面建成小康社会，深刻领会党的十九大精神，以“五大发展理念”和“四个全面”战略布局为引领，深入实施全省“三大发展战略”和全市“四个加快建设”，按照产业结构更加优化、生态环境更加优美、人民生活更加幸福的目标要求，着力补齐短板、降低物流成本、提升物流

效率、减轻环境压力，积极探索和建设四川南向门户的物流支撑体系，不断优化物流业布局，加快物流基础设施建设，推进物流融合互动发展，加强物流产业链创新，建立健全现代物流服务体系，提高物流信息化、标准化、组织化、智慧化水平，实施智慧物流、多式联运、共同配送、应急物流、绿色物流等八大工程，培育物流发展新优势，将我市打造成立足攀西、辐射全国、影响东南亚、南亚的区域性现代物流节点城市，带动全市服务业持续快速健康发展。

（二）基本原则。

1. 全面统筹，协调发展。

充分发挥市场配置资源的决定性作用，进一步整合现代物流业资源，统筹物流体系建设，强化协作，建立有利于资源整合和优化配置的体制机制，促进城市物流与农村物流、物流产业经济走廊与物流园区、物流中心、配送中心的协调，促进物流绿色、高效、协调发展。

2. 服务导向，融合联动。

坚持需求导向，大力打造物流大通道，增强现代物流业服务民生社会的能力。以多式联运为切入点，推动物流与交通融合联动发展；围绕消费升级重点领域和方向，促进物流与新消费需求联动发展；以提高供应链管理和物流服务水平为途径，促进物流与制造业、农业、商贸、金融等联动协同，推进产业

间的深度融合发展。

3. 查补短板，重点突破。

以物流基础设施网络完善、智慧物流发展、物流标准化与信息化发展等为重点，查补物流“短板”，建立完善的物流服务体系。重点推进物流集中发展区、物流大通道和多式联运网络体系建设，创新物流组织运作模式，提升物流业整体发展水平。

4. 创新驱动，开放发展。

大力发展“互联网+”高效物流，加快物流业态、模式和管理创新，提升物流业信息化、智能化、专业化水平，切实提升物流业核心竞争力。加大政策创新，探索建立钒钛产业系列资源和系列产品的专项物流扶持政策，构建钒钛全产业链专项性物流体系，使之真正成为集聚“中国钒钛之都”发展要素的重要吸引点。加快“南向开放”发展，大力发展城际、省际和国际物流，鼓励物流企业“走出去”积极参与竞争，共享发展成果，打造新的增长极。

（三）发展定位。依托我市快速发展综合交通优势和产业优势，主动融入国家“一带一路”和长江经济带战略，紧密对接“蓉欧”和“四川自贸区”，推动四川南向开放，形成四川云南互联互通的战略支点，成为四川对南亚东南亚开放的重要门户，进一步畅通区域物流大通道，加快形成便利快捷、功能完善的区域物流体系，增强对国内外市场的辐射能力，将攀枝花打造成

立足攀西，辐射四川、云南、重庆，影响全国和东南亚、南亚的区域性重要物流枢纽城市。

（四）发展目标。

到 2020 年，物流成本明显降低，物流效率显著提升，物流短板有效补齐，物流的社会化、专业化、信息化、智能化水平快速提升，“一单制”联运服务基本实现，物流集聚发展的效益进一步显现，物流园区（中心）布局更加合理，基本建成高效的现代物流服务体系，为建成区域物流枢纽城市提供强有力的支撑和保障。

1. 规模目标。

到 2020 年物流业相关行业增加值超过 60 亿元，占 GDP 的比重达 5%，增速高于 GDP 增速约 4 个百分点。社会货运量翻一番，达 2.5 亿吨；快递业务量年均增长率为 30%左右，达到 2300 万件。

2. 体系目标。

基本建成公路、铁路、水运、空运多层次和立体式物流运输网络，加强城际互联互通能力。构建“一廊五园六中心多网点”空间战略布局，提升物品流转效率。形成商贸物流、工矿物流、冷链物流、电商物流、快递物流、应急物流的专业化物流服务体系，推进物流业与商贸流通业、工业、农业的深度融合。

3. 效率目标。

全社会物流成本明显降低，物流总费用占国内生产总值的比率较“十二五”期末降低 2 个百分点左右，力争达到全省平均水平；第三方物流占全社会物流服务体系比例不断提高，物流整体运行效率大幅提升，物流服务便捷度和群众获得感显著增强，城市共同配送率达到 70%以上；交通物流融合发展取得实质进展，集装箱公铁联运量提升 60%，实现“一单制”联运服务；铁路集装箱装车比率提升到 20%以上；物流信息化和标准化建设取得成效，“互联网+”高效物流模式广泛应用，物流服务信息化水平达到 80%。

4. 能力目标。

物流企业专业化、一体化运作能力进一步提升，拥有一批具有较高物流服务能力和服务质量的物流企业。到 2020 年，全市主营业务收入亿元以上物流企业 5 家，千万元以上物流企业 20 家；3A 级及以上物流企业 15 家；规模以上物流企业达到 25 家。

表 2 “十三五”攀枝花市现代物流业主要发展指标

序号	指标名称	单位	2016 年	2020 年
1	物流业增加值	亿元	30.2	60
2	物流业增加值占 GDP 比重	%	3%	5%
3	社会货运量	万吨	12197	25000
4	快递业务量	万件	1031	2300
5	营业收入上亿元企业数	家	1	5
6	3A 以上物流企业	家	7	15

三、空间布局

“十三五”期间，根据攀枝花市物流业的发展定位和发展目标，加快物流园区和交通基础设施建设，着力建立和完善现代物流服务体系，规划形成“一廊五园六中心多网点”的物流业空间布局，将攀枝花建设成为川西南滇西北重要的现代物流中心和区域重要的物流枢纽城市。

（一）攀枝花物流经济发展走廊。

攀枝花物流经济发展走廊沿京昆高速和成昆铁路过境沿线布局，在境内与成昆铁路复线、丽攀高速、攀大高速、攀枝花机场以及规划中的丽攀昭铁路、宜攀高速等相连，北接成都融入“蓉欧”和“四川自贸区”，南联昆明融入“南亚出港口岸”，西进香格里拉融入“国际旅游大环线”，东通宜宾融入“长江内陆水运出口港”。沿线可衔接米易白马工业园、盐边安宁工业园、攀枝花国家钒钛高新技术产业开发园区、攀枝花高新技术产业园区、格里坪工业园区等5大工业园区。该物流经济发展走廊集公路、铁路、航空、水运多式联运于一体，促进工业物流、商贸物流和城市物流发展的产业集中带，为“钒钛”和“康养”产业发展提供重要支撑。

（二）五大物流综合园区。

1. 金江大型综合物流园区。

布局在仁和区金江镇，充分发挥公路、铁路以及水运的综合

优势，为钒钛产品、生产资料、危化品等提供仓储、配送、流通加工、货运代理、信息以及公路集装箱等服务的大型生产型综合物流园区，使之成为区域物流分拨基地，攀西地区生产资料服务中心，东南亚通道的重要物流节点和钒钛产品交割中心。

2. 总发综合物流园区。

布局于仁和区总发乡，作为四川南向门户的重要关口，立足攀西，连接四川、云南，辐射东南亚、南亚，规划打造川滇交界最大的公铁联运港，具备综合运输、多式联运、物流信息、仓储配送、物流集散、企业办公、商务会展、客运服务的综合性物流园区。

3. 密地现代物流园区。

将攀钢汽运公司、攀钢机制公司、瓜子坪高速公路出口（规划的冷链物流园）等纳入密地现代商贸物流园区项目，形成大物流园区格局。着力将现代物流业集聚区打造成为传统服务业转型升级、现代服务业集群发展、与“两化”融合发展的创新平台和转变经济发展方式的有效载体，整合原密地商贸物流园的铁路货运、粮油交易、大宗物资交易，新开展冷链物流、仓储、电子商务、综合服务、快递服务等服务，形成全市最大的城市配送中心，成为辐射面广、功能最齐全的区域性现代物流园区。

4. 格里坪工业物流园区。

位于西区格里坪火车站铁路沿线，依托丽攀高速、大攀昭

铁路的交通优势，重点服务西区工业园区，建设以煤炭产品、矿产品、林产品、建材、大宗生产资料、生产设备等物质交易、转运为主的，提供公铁联运、仓储配送、流通加工、信息服务、物流金融等服务的，辐射滇西北、川西南的综合性、区域性现代工业物流产业园区。

5. 丙谷综合物流园区。

位于米易县丙谷镇，依托丙谷火车站铁路专线，重点服务于米易一枝山钒钛工业区及米易县特色农产品，建设为服务于钒钛产品、循环经济及稀有金属综合利用的仓储、运输、配送、信息、第三方物流等功能为一体的生产型综合物流服务以及服务于特色农产品的提供冷链、仓储加工、配送、电子商务、信息物流的综合物流园区。

（三）六个物流中心。

1. 四川南向跨境物流服务中心。

围绕四川南向门户建设战略，深入对接中国（成都）跨境电子商务综合试验区，依托电子商务产业园，搭建跨境电商物流服务平台，推动攀枝花跨境电商平台、跨境电商基地、跨境电商物流系统建设，主动融入云南—东盟国际贸易桥头堡，推动四川向东南亚、南亚开放合作，促进特色农产品、钒钛产品、生产资料、大宗商品等贸易，推进攀枝花产品服务全球化，把我市建成四川面向东南亚、南亚的跨境物流服务中心。

2. 中国特色果蔬交易物流中心。

依据国际国内知名果蔬交易投资商的需求，可在总发或金江物流园区布局“中国特色果蔬交易中心”，也可采用整合重组、改造提升的方法，在密地现代物流园区内建设“中国特色果蔬交易中心”。打造攀枝花特色芒果、枇杷、早熟蔬菜品牌，完善以芒果、枇杷、石榴、早熟蔬菜、野生菌等为重点的交易平台和物流体系，提供特色果蔬展示交易、仓储配送、加工配送、冷藏冷冻、冷链运输等物流服务，满足国内外特色果蔬需求，推动攀枝花特色果蔬产业快速发展，提升我市经济竞争力与影响力。

3. 攀枝花市散货物流中心。

布局于盐边县桐子林镇，依托桐子林铁路物流中心，逐步融合煤果散货物流中心，重点服务于攀枝花市钒钛、钢铁初加工产品和其他散货的流通，建设为散装矿产品提供货运、仓储、电商服务和第三方物流服务的铁路运输枢纽。

4. 白马物流中心。

设于米易县白马镇，整合湾丘物流园、青杠物流园，以白马矿区为重点服务对象，建设围绕矿产资源、钒钛产品、机械制造、建材，提供仓储、运输、配套加工特色服务的专业物流服务中心。

5. 盐边物流中心。

紧邻盐边县安宁工业园，发挥高速公路和成昆铁路复线的交通优势，服务于会东、会理、红格、新九片区矿产品及安宁工业园工矿产品，形成具有运输、装卸搬运、仓储、包装、流通加工、信息处理、咨询、金融功能的生产服务型物流中心。

6. 新庄智能物流中心。

位于西区格里坪镇新庄村，通过建设智能化信息大厦、云计算大数据网络平台、基于物流大数据和物流金融的路港产业链互联网平台、供应链 O2O 综合服务平台、智能车源中心、路港快线、零担专线、自动分拣系统以及提供配套 VMI 供应链智能仓储服务，同时涵盖会展中心、总部基地、工业贸易中心等功能，形成具有较强智能化、一体化、柔性化和社会化的智能物流中心，成为推动区域经济发展新的引擎。

（四）城市配送网点。匹配城市配送需求，在市区内建设多个生活、生产物资仓储配送点。生活配送点以紧邻社区、居民区为配置原则，生产物资仓储配送点以紧邻生产和使用集中区为配置原则。

四、主要任务

（一）着力创新“发展方式”，增强物流组织效能。

主动适应现代物流业新业态、新模式、新技术的快速发展，鼓励通过服务模式创新、体制机制创新、扶持政策创新和人才培养模式创新，构建多层次物流创新服务体系，有效促进我市

现代物流业发展。

1. 服务模式创新。

创新物流金融服务发展模式，规划建设和完善钒钛、煤炭、康养产品等交易中心，以“互联网+”为手段，为其产品提供销售、金融、结算、仓储、库存管理、物流优化等供应链一体化服务，实现在线交割、在线结算支付、在线融资以及物流配送一体化服务；支持物流协会出台绿色畅行物流单实施方案，大力发展绿色物流模式，鼓励积极开展多式联运、单元化运输、甩挂运输等现代物流作业方式，降低作业能耗，提高物流运作效率。

2. 体制机制创新。

按照简政放权、放管结合、优化服务要求，不断深化“放管服”改革。深入推进物流领域商事制度改革，进一步简化办理程序。加快推广“一单制”，实现一站托运、一次收费、一单到底。加强关键物流节点布局，实施供应链一体化管理，创新口岸平台、物流通道、交通枢纽及开放园区无缝对接和有机联系的行政管理体制机制，促进一体化联动。支持我市物流企业开拓区域、东南亚、南亚市场，健全集疏运、信息网络及客户服务为一体的物流服务体系。

3. 扶持制度创新。

探索建立四川南向门户物流保障的政策体系，以融入国家“一带一路”大战略为取向，以集聚省内南向进出口的物资和构

建南向进出口的便捷通道为重点，学习借鉴蓉欧班列经验，建设南向门户的口岸、保税、进出口交易服务以及跨省跨境的公路、铁路、港口联运合作通道的战略设计和政策体系。设立基础性、先导性物流设施及营运的专项扶持政策体系，针对攀枝花市支柱产业（如钒钛）的物流保障体系经济效益较低、投资回报率差、投资风险较大的实际，将此类项目作为全市优先建设的基础设施项目，按照公益性或准公益性建设项目对待，加大政府扶持力度。

4. 人才培养模式创新。

建立专项人才支持政策，做“活”物流人才队伍，为发展提供人才保障。大力支持物流企业与高等院校、科研院所、行业协会等通过联合培养复合型人才、共建物流产业技术联盟，通过委托研发等方式，建立产、学、研全流程物流人才培养体系。

（二）加快推进“融合互动”，深化产业联动发展。

1. 推进物流与产业联动发展。

——加快物流与三次产业联动发展。加快物流业与钒钛、钢铁、机械制造、煤炭、化工、汽车零配件、新材料、新能源等产业联动发展，鼓励生产制造企业与物流企业形成战略合作，建立紧密配套、有效衔接的仓储配送设施和物流信息平台，深入对接制造业物流服务，建立从原材料采购到产品销售的完整供应链服务。结合特色农业发展，加快建设一批设施先进、功

能完善、交易规范的特色农产品批发市场，支持芒果、枇杷等产品产地预冷、初加工、储运等设施建设，完善农产品批发市场等重要节点物流设施体系，积极发展农产品物流和冷链物流。鼓励物流业与商贸流通企业对接，发展专业化、网络化、全流程的物流服务，构建完善的电子商务物流服务平台和配送网络，创新物流合作方式和服务模式，发展共同配送。建立联动示范工程，对联动较好的发展模式进行总结提炼，加以全面推广。

——推动物流与康养产业联动发展。围绕“康养+”，打造“康养+工业”“康养+农业”“康养+医疗”“康养+运动”“康养+旅游”产业，构建便捷高效的物流基础设施网络和市域物流园区网络体系，提升现代物流发展层次，增强物流枢纽功能，实现多种运输方式顺畅衔接和高效中转，根据康养市场需求和未来发展方向，加快发展康养物流新业态，积极发展定制化、精益化物流服务，满足日益增长的康养物流需求。

——深化物流与电子商务产业联动发展。建立物流业、电子商务与企业共赢发展机制，构建高效便捷的物流配送服务体系。支持“电子商务交易平台+网络购物+物流配送”模式，鼓励在密地现代物流园区、电子商务园建设“体验+电子支付+物流”的电商物流新业态。推进跨境电商快递业务发展，大力发展本地跨境电商进出口包裹业务和跨境电商包裹全球转运中心的转运业务，鼓励创新跨境电商快递服务模式。

——促进物流金融与应急物流发展。打造现代物流金融管理服务平台，鼓励支持金融机构为物流企业提供融资、租赁、结算、保险、质押、抵押、贴现等个性化服务，推动物流金融业健康快速、规范有序发展。建立统一协调、反应迅捷、运行有序、高效可靠的应急物流体系，提高应急物流效率和应急保障能力。

2. 推动物流与交通融合发展。

——构建交通物流融合发展新体系。结合实际，进一步完善交通物流网络，提高联运服务水平，全面优化物流一体化服务流程，推动交通物流融合大发展。加快推进区域性铁路、高速公路、内河航道等重大项目建设，强化各种运输方式之间的衔接，全面增强服务“四个加快建设”发展的物流支撑能力。

——加快构建多式联运服务模式。以区域性物流枢纽为支点，鼓励发展多式联运，推动多种运输方式之间的顺畅衔接和高效中转。积极在大宗物资、集装箱运输等方面开展绿色低碳联运服务和创新试点，推广应用公路甩挂运输、集装箱铁水联运等多式联运服务模式。

——推行物流全程“一单制”试点。依托对外物流通道、物流集中发展区和口岸服务设施，实现一站托运、一次收费、一单到底，率先在集装箱陆空联运、铁公联运等关键领域开展“一单制”运输试点。

3. 促进物流与新消费需求互动发展。

——提升新消费需求物流能力。围绕康养消费、信息消费、绿色消费、时尚消费、品质消费、农村消费等消费升级重点领域和方向，积极创新物流业态模式，拓宽物流发展领域，着力提升支撑新消费需求的物流保障能力。

——拓展农村物流市场。为高水平全面建成小康社会，农村物流将成为物流业发展的新市场、新高地。要加快构建农村物流产业链，加强物流基础设施建设，促进物流信息平台建设，创新现代农牧业物流管理机制，科学规划农村物流中心、配送中心建设，大力发展品质消费推动下的城乡农产品网约物流配送，从整体上推进农村物流市场发展。

——推动物流供应链管理能力提升。适应“互联网+”发展趋势，探索信息消费需求下的物流运营新业态、新模式。适应康养消费融合化、个性化特点，围绕中高端消费品和时尚消费品，探索以服务个性化制造为核心的供应链物流模式，带动制造业转型升级，促进智能制造发展。

（三）全力促进“成本降低”，提升物流运行效率。

1. 建立物流市场新秩序。

——放宽市场准入。按照“简政放权、放管结合、优化服务”的改革要求，把握商事登记制度改革契机，放宽物流金融、信息服务、电商物流等领域行业准入资格限制；制订公平透明的

市场准入标准，进一步放宽物流企业资质行政许可和审批条件，改进审批管理方式。突出物流企业主体地位，探索建立物流领域的“负面清单”，促进物流企业自主经营和业务拓展。建立重点物流企业和项目支持认定机制，把有限财力和政策对其倾斜，以点带面提高我市整体物流业发展水平。

——提升服务水平及其监管标准。加快推进物流标准化进程，鼓励物流企业参与物流标准建设，完善邮政快递服务规范。加强对物流公共设施、车辆等配套硬件的把关和审查工作，统一标识、规范管理，实现功能提升、品牌升级和形象美化。加强区域物流标准化合作，推动物流业的联动发展。规范公路超限治理处罚标准，减少执法中的自由裁量权。创新政府监管模式，提高政府监管效能，加强部门协调力度，优化一体化服务流程，推行物流全程“一单制”，切实降低物流企业运营成本。

——加强行业诚信管理。发挥物流平台企业和行业协会作用，建设物流诚信体系。探索制定物流信息披露管理制度，曝光披露破坏市场秩序的企业或个人。强化行业主管部门和执法部门的联系协作，严厉打击各种不正当竞争和违法经营行为，实施企业“黑名单”制度。

——完善物流信息平台功能。支持社会资本有序建设综合运输信息、物流资源交易、大宗商品交易服务等专业化经营平台，创新运作模式，提供信息发布、线路优化、仓配管理、追

踪溯源、数据分析、信用评价、客户咨询等服务。建立数据合作、交换和共享机制，支持制造业物流服务平台与供应链上下游企业间信息标准统一和系统对接，强化协同运作。

2. 加快物流企业专业化发展。

——鼓励生产制造业物流业务外包。加快培育物流主体，积极引导生产制造业释放物流需求，鼓励生产制造企业分离、分立、剥离物流业务，创新物流管理流程。支持制造业将物流业务外包给第三方专业化物流企业，进行生产流程再造。提升钒钛、钢铁、矿产、煤化工、机械制造等专业化物流企业产业集中度，加强对工业生产的服务配套能力。

——提高商贸物流企业配送规模化和协同化水平。整合商贸物流需求和资源，提升第三方物流服务占比，全面推广共同配送，提高城市共同配送率。加快电子商务物流发展，支持快递业整合资源，深入推动快递巨头与电子商务企业的战略合作，构建覆盖城乡的便捷的快递物流服务体系。探索搭建一批物流创客平台，提升物流市场主体持续创新能力。

——加快第三方物流企业发展。按照“扶大、扶优、扶强”原则，重点引导、支持和培育发展，推动现有运输、仓储、货代、联运、快递等企业加快资源整合、功能整合和服务延伸，扩大物流服务网络，提高增值服务能力，使其尽快成为领头羊。积极引进国内外知名第三方物流企业，组建跨区域的专业化、

社会化大型第三方物流集团。

3. 推进开放合作。

——加强区域合作。加快我市物流开放经济走廊建设，打造区域物流通道网络和立体口岸开放体系，加强区域内物流枢纽城市、物流园区与交通主干线规划衔接，共同建立现代物流信息体系。积极推动适应多式联运发展的设施建设，加快区域内各地市州之间的通道建设，构筑以综合交通体系为主的物流运输平台。推行物流企业与口岸通关监管部门信息联网，简化通关程序，提高通关速度。共同建立解决地区贸易障碍的协调机制，推动各地方政府共同清理、废止涉及贸易封锁和地方保护的制度和规定。共同推进工业品和农产品质量标准、检验检测标准和认证标准及检验检测结果的互认，避免重复检验检测。共同构建区域鲜活农产品“绿色通道”，促进各方鲜活农产品的快速流通。

——深度融入“一带一路”和长江经济带。加快成昆铁路新线、宜攀沿江高速、金沙江航道建设，进一步畅通国际物流大通道，深度融入“一带一路”和长江经济带战略。对接“蓉欧”和四川自贸区，搭建“政府+机构+企业”的共享开放平台，坚持引资、引智、引技与促进攀枝花优势产业、产品、技术及服务“走出去”相结合，推动贸易便利化，促进攀枝花产品搭上蓉欧快铁，走向世界。全面深化与泸州、宜宾、重庆等城市港口物流战略合

作，以资本合作为纽带、多式联运体系为支撑，推动“攀枝花港”建设，弥补攀枝花水运短板，加强集公、铁、水、空于一体的综合交通和区域物流枢纽建设，融入长江经济带，扩大对外开放的品牌知名度和影响力。

——加快“南向开放”建设。依托物流通道网络和立体口岸开放体系，加快建设对外开放经济走廊和四川“南向开放”。全面推进与东南亚、南亚产能和特色农产品合作，大力发展跨境电子商务，扩大国际物流需求。加强口岸建设，加快物流基础设施互联互通，增强进出口货物集散能力，提升跨境物流服务水平。推动海关特殊监管区、陆港、口岸等协调发展，建立口岸物流联检联动机制，提高通关效率，推进国际物流便利化。支持优势物流企业联合发展，构建面向全球的国际物流服务网络，提高国际物流运营能力。

（四）聚力突破“短板制约”，增强物流服务能力。

1. 完善物流基础设施网络体系。

——物流大通道建设。实施对外通道互联互通工程，加快“四大通道”建设，精准对接“一带一路”、长江经济带等国家战略，加快完善高速公路网络，打通内河航道，加强攀枝花与周边市（州）在交通基础设施上的互联互通，支撑攀枝花区域性综合交通枢纽地位，推动攀枝花形成携手省域、联动国内、接轨国际的全方位开放新格局。按照“一环六射”的高速公路布局，重

点推进攀枝花至大理高速公路建设，提升南向通道综合运输能力，强化攀枝花作为全省南向开放门户和桥头堡作用，扩大向东南亚、南亚开放程度，加快高速公路建设，贯通重要节点城镇物流通道，确保市内外物资畅通运转。加快构建“两纵一横”普通国道干线和“三纵一横三联”普通省道干线网络，大力推进城市路网体系建设，全面建成“外环内网”，提升公路物流运输能力。开展金沙江乌东德电站库尾航道整治，打通金沙江航道，近期实现攀枝花至宜宾水富段翻坝运输，远期实现直接通航，逐步实现市域内河航道与长江黄金水道相衔接，打通东向运输通道，构建沿江综合立体交通走廊，实现与长江经济带的对接，提升大宗物资运输能力；加快推进成昆铁路复线建设，进一步完善成昆铁路枢纽功能，加快对接京昆高铁支线，提升货物发送能力，确保大宗物资及时外运。积极推进攀枝花新机场选址，进一步开辟航空运输通道，提升航空物流比重。积极推进公铁水空枢纽建设，形成衔接有序、相互配套、运转高效的立体综合交通网络，为实现全市物流网络体系的紧密联系提供重要基础。

——规划建设重点物流园区。按照“一次规划、分步实施、资源优化、合理配置”的原则，科学编制物流园区、物流中心发展规划，积极探索物流园区开发、建设和管理运营模式，加快相关道路、电力、通信、供排水等基础设施建设，着力提升物流设施水平。重点建设金江工业物流园区和跨境电子商务服务中心。

2. 提高“互联网+”高效物流水平。

——着力构建完善的智慧物流体系。夯实物流信息化支撑基础，加强物流信息标准化建设，提升仓储智慧化水平，探索发展高效便捷物流新模式，加快物流信息互联共享，形成互联网融合创新与物流效率提升的良性互动。完善物流业统计调查制度和评价指标体系，强化物流基础调查，通过对社会物流总额、社会物流总费用、物流业增加值、物流成本等主要指标的采集调查和统计分析，及时准确反映物流业的发展规模和运行效率等情况。

——打造共享物流信息服务平台。整合社会物流信息资源，大力推动物联网、云计算、大数据分析、移动互联等现代信息技术在物流领域应用，建立功能强大、设施完备的物流公共信息平台促进社会物流资源整合和优化配置。重点支持互联网大车队平台、货车综合服务平台等创新型“互联网+”物流公共服务平台建设。

——开展“互联网+”物流模式创新。利用互联网等先进信息技术手段，重塑企业物流业务流程，创新企业物流组织方式，提高仓储、配送等环节运行效率及安全水平。依托先进信息技术，探索发展“互联网+”车货匹配、“互联网+”运力优化、“互联网+”运输协同等智慧物流新模式，优化物流资源配置，着力提升社会物流效率。

3. 加强物流标准化建设。

——建立完善物流技术标准化体系。建立健全物流标准化建设的体制机制，围绕需求和问题导向，加快制定和推进物流基础设施、技术装备、管理流程、信息网络的技术标准，尽快形成协调统一的现代物流技术标准化体系。广泛采用标准化、系列化、规范化的物流技术。抓紧制定和推广一批农畜产品冷链物流操作规范和技术标准，建立以 HACCP（食品管理体系认证）为基础的全程质量控制体系，积极推行质量安全认证和市场准入制度。

——推广物流企业标准化作业。鼓励企业采用标准化的物流计量、货物分类、物品标识、物流装备设施、工具器具、信息系统和作业流程，提高物流的标准化程度。将企业物流标准化水平作为政策支持的重要选择条件，提高全市物流标准化作业水平。

——强化物流标准化应用。加大物流标准的宣传和贯彻实施力度，开展物流标准化专项培训工作，构建物流标准信息服务平台，向社会提供物流业标准服务。积极开展物流标准化服务示范工程，服务业引导资金向物流标准化企业倾斜，重点培育物流标准化企业，推广物流标准化应用，提升社会物流标准化水平。

4. 补齐智能物流短板。

——提高物流企业技术装备现代化水平。加快物流行业“机器换人”，鼓励物流企业采用自动化、标准化的仓储、包装、分拣、装卸等设施设备。大力推广标准化托盘、集装箱、集装袋、周转箱、笼车等标准化设施设备应用，提升现代物流发展专业化、信息化和标准化水平。

——强化物联网、大数据、云计算、区块链等新技术应用。推广使用电子标识、无线射频识别、可视化等关键技术 in 物流领域的应用，升级改造仓储、分拣、配送等物流环节的设施设备，提高物流仓储配送智能化和物流作业自动化水平，打造信息通畅、运行高效、服务优质的智慧物流系统，促进物流与供应链企业转型升级，服务智慧城市建设。

（五）谋划实施“四个一批”，夯实物流整体实力。

1. 加快推进一批“互联网+”智慧物流。

加强互联网、物联网、云计算、大数据等先进技术在现代物流运作和管理体系中的应用，构建智能化物流网络。加快成立现代物流研究中心和大数据研究中心，推动智慧物流发展。加快发展第四方物流，推行“无车承运人”运作模式。推动物流企业运用企业资源计划（ERP）和供应链管理（SCM）技术，提升物流企业物流管理信息化水平。鼓励物流企业依托互联网向供应链上下游提供延伸服务，支持供应链管理综合服务商建设智慧供应链管理服务体系。鼓励物流“双创”，支持物流技术

设备、管理模式创新和研发，着力培育专门为现代物流产业发展提供技术和装备研发生产服务的高新技术企业。

2. 优化提升一批区域性物流枢纽。

进一步优化物流业发展空间布局，结合发展实际和物流网络建设需要，加强物流运作基础设施与铁路、公路、内河航道的衔接，重点加快多式货运联合枢纽建设，打造一批区域性、特色化物流节点枢纽。充分发挥东区区位优势，重点发展商贸物流和电商物流，打造城市消费品、粮油等生活资料的专业物流枢纽。利用仁和铁路、公路、航道等综合交通优势，加快多式货运联合枢纽建设，重点发展大宗商品物流、危化品物流和农产品物流，争取建成有效服务攀西战略创新试验区的综合性物流枢纽。西区依托成昆铁路、丽攀高速、西区沿江快速通道、丽攀昭铁路的交通优势，重点发展煤炭物流、矿产物流、大宗生产资料物流，打造成为区域性物流枢纽。米易、盐边围绕工业园区和特色农产品，优化区域物流中心布局，建立高效快捷的物流服务体系。充分利用特色农产品资源优势，实现农产品与城市居民消费高效对接，推动农产品生产流通方式转型，发展农产品网约物流配送。

3. 谋划实施一批重大物流项目。

按照统筹规划、分步实施、政府引导、企业为主的原则，加快推进实施一批符合区域和行业发展规划，具有战略性、带

动性和可行性的重大物流项目，全面提升物流基础设施网络水平和综合服务能力。重点支持有利于打造国际物流新优势、完善区域性物流枢纽功能、促进产业联动融合发展以及提高物流综合效率的重大项目。

4. 培育扶持一批重点物流企业。

引进一批经济实力雄厚、经营理念和管理方式先进、核心竞争力强的大中型物流企业。扶持和培育一批“大而强、小而优”的物流龙头企业，提高物流企业在服务业重点企业中的比重。支持物流企业做大做强、做精做专，鼓励企业建立规范、高效的现代管理制度。鼓励技术水平先进、主营业务突出、核心竞争力强的龙头物流企业积极走出去，建立全国乃至全球网络。

五、重点工程

（一）多式联运工程。

加强多式联运设施和信息平台建设，实施多式联运示范工程，提高整体物流效率。

1. 加强多式联运设施建设。

加快保安营空港货站、金江铁路口岸铁路集装箱站、高速公路口岸公路货运集散中心等中转、转运设施建设，构建多式联运基础设施网络，重点发展公铁联运，条件成熟后适当发展铁水联运、公水联运、陆空联运等多式联运方式，促进多种运输方式顺畅衔接和高效中转。推动实现多式联运“一单制”服务，

构建能力匹配的集疏运通道。

2. 加快多式联运信息平台建设。

在现有物流信息平台基础上，加快对接国家、四川省多式联运信息平台，有效整合物流、信息流、资金流，建设单证中心、订舱中心、箱管中心，实现与海关、口岸、物流园区、企业间的电子数据交换与动态信息的互联互通和精准匹配，全面提升多式联运的信息化和智能化水平。

3. 开展公路运输甩挂示范。

大力发展公路甩挂运输物流方式，实施公路运输甩挂示范工程，在密地现代物流园区开展试点，推行运输企业开展甩挂运输，提高综合运输水平，有效降低物流成本。

（二）共同配送工程。

坚持“政府规划、市场调节、行业协调、企业运作”的原则，以构建城乡一体化配送体系为目标，加快完善城乡配送体系建设，合理布局城市配送中心、乡镇配送中心、末端配送站三级配送网点建设，构建“工业品下乡”和“农产品进城”城乡双向畅通的物流体系。

1. 做好城市共同配送。

全面深化城市共同配送试点，大力推行“统仓统配”“统仓共配”等仓配一体化运营模式，加快密地现代物流园、总发综合物流园等大型物流园区公共配送中心和城市配送通道建设，解决

城市配送的“最后一公里”问题。支持国内企业到攀枝花建设服务连锁经营企业和网络销售企业的跨区域配送中心。鼓励交通、邮政、商贸、供销、出版物销售等开展联盟合作，整合利用现有物流资源，搭建共同配送平台，构建规模化专业化城市配送“大车队”，探索高效配送组织管理模式，进一步完善存储、转运、停靠、卸货等基础设施，实现干线运输与城市配送有效衔接和运力整合，提高共同配送能力。在大型商业区规划建设公共接货设施试点，公共接货区以集约化为原则，由统一货运车辆进行配送。发展智能物流基础设施，支持社区、学校的物流快递公共取送点建设。选择行业进行共同配送试点工程，探索制定攀枝花市共同配送相关政策，完善城市配送管理制度，对车辆证照、通行权、作业流程进行规范化管理。

2. 推进农村共同配送网络建设。

推广“农超对接”工程，建立农产品进城快捷通道，形成生产超市化、经营连锁化、加工链条化的农产品物流网络体系。加快推进电子商务与物流快递协同发展，支持连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式向农村延伸，加强农村网店建设，进一步发挥农资连锁企业、邮政及供销合作社的网络和服务优势，提升物流服务能力。鼓励快递企业加强农村自营网点建设，提高网点的覆盖率和稳定性。鼓励引导快递企业与邮政企业在快递下乡方面开展战略合作，加强在农村末端投递和收

寄方面的资源整合和利益共享。推动乡镇邮政局所、村邮站、邮政“三农”服务站等邮政基础设施办理（代理）快递业务，打造邮政业综合服务平台，提升“工业品下乡”和“农产品进城”的双向流通能力。

（三）智慧物流工程。

充分利用现代信息技术、互联网、物联网技术，加强物流信息平台建设，开展智慧物流示范，推动攀枝花物流产业转型升级。

1. 加快物流信息平台建设。

采用政府支持，市场化运作的方式，支持具有较强实力的物流龙头在攀建设综合性物流信息平台，应用北斗导航、物联网、云计算、大数据、移动互联、智能交通、自动识别等先进信息技术，进一步整合商务、交通、邮政、工商、税务、海关、检验检疫、银行、保险等部门的信息资源，构建形成物流公共管理信息、物流业务信息交换和物流企业信息处理三级架构的覆盖整个攀枝花市的物流公共信息平台，为企业提供物流信息查询、物流信息发布、在线交易、数据交换、跟踪追溯、电子商务、安全认证、智能分析等功能为一体的物流信息服务，促进货源、车源和物流服务等信息的高效匹配，有效降低货车空驶率。

2. 开展智慧物流示范工程。

选择有条件的企业进行智慧物流工程示范，大力推广电子商务、电子数据交换、射频识别技术、全球定位系统、地理信息系统等信息技术的应用，实现货运供需信息的在线对接和实时共享，将分散的货运市场有效整合起来，改进运输的组织方式，提升运输的运作效率。支持企业建设全自动仓储系统，通过仓储信息的集成、挖掘、跟踪与共享，有效实现取货自动化、进出货无缝化和订单处理准确化，大幅提高仓储管理的效率和水平。鼓励企业借助互联网平台，开展共同配送、集中配送、智能配送等，有效解决“最后一公里”的问题。

（四）冷链物流工程。

加强鲜活农产品冷链物流设施建设，积极推进以肉类、蔬菜、花卉、水果、水产、奶类、野生食用菌等农产品和特殊药品为重点的冷链物流体系建设，建成辐射川滇交界地区的冷链物流中心。

1. 加快冷链物流设施建设。

积极推进瓜子坪冷链物流中心建设，建设冷链仓储、食品封装、冷链配送、特色水果加工、商场式冷链物流批发等设施，打造专业化冷链物流基地。完善服务于大型商超、中小型零售门店和终端消费者的食品及农产品冷链配送末端节点设施网络，实现“最后一公里”安全物流配送。在各区县大型食品及农产品生产基地、交易市场和物流集中发展区建设冷链物流仓储

配送中心，为分散采购、集中配送提供专业服务。提升批发市场等重要节点的冷链设施水平，完善冷链物流网络，实现冷链物流运输与其他环节无缝衔接。加强医药冷链配送设施及网络建设，确保药品质量安全。

2. 提升冷链物流水平。

优化食品及农产品物流组织模式，减少流通环节，促进各食品及农产品冷链物流设施间有效衔接和生产销售活动通过物流高效组织实现一体化发展。制定和推广一批农产品冷链物流操作规范和技术标准，建立以 HACCP 为基础的全程质量控制体系，积极推行质量安全认证和市场准入制度，提高冷链物流标准化程度。鼓励企业建立各类生鲜农产品原料处理、分选加工与包装、冷却保鲜、包装标识、低温储藏、冷藏运输、批发配送、分销零售等环节的全程质量检测和食品安全追溯体系。选择基础较好的龙头企业信息化示范，支持建立区域性冷链物流信息平台，实现数据交换和信息共享。引导支持产地农民专业合作社、农产品批发市场、农产品加工企业和第三方冷链物流企业加快物流信息化管理技术、温控标签以及实时温度监测控制等先进技术的运用，增强冷链运输、城乡冷链配送、跨区域中转换装等业务功能。

3. 培育冷链物流领军企业。

完善食品及农产品包装、仓储、运输、流通等环节冷链物

流、标准化配送车辆营运的技术规范和管理规定，鼓励本市冷链物流企业通过参股控股、兼并重组、协作联盟等方式组建冷链物流企业集团，积极引进资本实力雄厚、组织化程度高、专业服务能力强的大型冷链物流企业，培育 2—3 家以上具有一定影响力和竞争力的大型冷链物流领军企业。

4. 开展冷链共同配送。

整合生鲜农产品供求、冷藏车辆等线上线下信息，构建冷链配送信息共享平台。鼓励生鲜农产品经营主体加强与配送、快递等企业合作，开展多品种、小批量、多批次的冷链配送服务。鼓励龙头企业、农民合作社等各种市场主体兴建鲜活农产品配送中心，因地制宜配套建设和完善农贸市场、中转站等农产品集散、批发和交易网点，推动冷链共同配送发展，提高冷链物流效率。

（五）电商物流工程。

加快电商物流园区和快递分拣中心等电商物流基础设施建设，完善农村电商物流体系，打造区域电商物流中心。

1. 加快电商物流基础设施建设。

加强专业化物流园区和功能区建设，优化物流节点设置，形成“分拨中心、配送中心、配送队伍和客户”四级网络节点布局。加快规划建设具有综合物流服务能力电子商务园，完善仓储、分装、分拨、配送等配套设施。加快推进快递物流中心

建设，引导驻攀快递企业入驻建立快件分拣中心，形成集群效应，推动电子商务物流发展。引导商贸流通企业与电子商务企业深度合作，促进线上线下互动创新，共同发展体验经济、社区经济、逆向物流等便民利商新业态。构建电子商务公共信息服务、网络交易保障服务等基础性应用平台。实现数据交换与共享，提升电子商务物流的服务标准化、流程可视化、送达准点化，提高库存周转率。

2. 完善农村电商物流体系。

加快推进电子商务进农村综合示范工程、“快递向下”服务拓展工程。鼓励和支持商贸流通企业积极参与涉农电子商务平台建设，构建农产品物流网络，服务产地直销、订单生产等农业生产新模式。支持邮政快递企业建设以县级邮件处理中心为节点、乡镇邮政局所为终端、便民服务站和村邮站等为末梢的农村电商邮政寄递骨干网，积极开展种子、农药、化肥等农资和生活日用品的寄递服务。在重点中心城镇建设一批专业化、社会化的日用消费品、农资物流中心和配送中心，构建城、乡、村日用消费品和农资配送网络体系，推进农村电子商务物流发展。

（六）应急物流工程。

建立统一的应急物流指挥和调度系统，搭建应急物流公共信息平台，选择和培育一批具有应急能力的物流企业，建立应急物流体系，提高应对灾害、重大疫情等突发事件的能力。

1. 加强应急物流设施建设。

依托攀枝花救灾物资储备库等设施，完善攀枝花粮油、副食储备设施，健全应急救助物资储备体系，搭建应急储备中心和物流配送平台。完善行业物流应急体系，加强食品、医药、粮油、危化品、石油、防灾、防汛、通讯等应急物流基础设施建设，改造应急供应设施设备，提升应急物流设施设备的标准化和现代化水平，提高应急物流效率和应急保障能力。

2. 完善市级应急物流指挥系统。

充分调动社会物流资源，完善灾害监测预警及应急预案机制，重点建立健全应急物流调度运用机制、储备机制和激励补偿机制，完善针对各种突发事件的医药、生活必需品、能源、重点建设物资等应急物流预案，构建覆盖全市、高效灵活、军民一体的应急物流保障系统，建立和完善市、区、镇三级政府应急物资储备体系及应急物流网络体系。选择和培育一批具有应急能力的重点物流企业，建立应急物流绿色通道及绿色车队，充分利用社会物流资源，实现应急物资储备的专业化与社会化的有机结合，提高危机状态下的物流快速反应能力，尽快形成建立统一协调、反应迅捷、运行有序、高效可靠的应急物流体系。

3. 升级应急物流信息系统。

整合利用各部门应急物流数据资源，全面提升应急物流信息化水平，推进应急生产、流通、储备、运输环节的信息化建

设和应急信息交换、数据共享，优化信息流程、业务流程和管理流程，提高应急物流组织实施效率。

（七）绿色物流工程。

坚持产业绿色发展理念，实施绿色运输，推行绿色仓储，完善逆向物流网络，推动产业健康发展。

1. 实施绿色运输。

优化运输结构，合理配置各类运输方式，提高铁路和水路运输比重，促进节能减排。大力发展甩挂运输、共同配送、统一配送等先进的物流组织模式，提高储运工具的信息化水平，减少返空、迂回运输。在城市发展新能源汽车运输方式，实施绿色运输。

2. 推行绿色仓储。

鼓励采用低能耗、低排放运输工具和节能型绿色仓储设施，推广集装单元化技术。鼓励包装重复使用和回收再利用，提高托盘等标准化器具和包装物的循环利用水平，构建低环境负荷的循环物流系统。

3. 完善逆向物流系统。

以现有再生资源市场为依托，加大废弃物回收物流中心基础设施及废物加工处理设施的投资力度，加快规划建设钒钛产业园回收物流中心等一批回收物流中心，重点推动包装物、废旧电器电子产品等生活废弃物和报废工程机械、消费品加工中

产生的边角废料等有使用价值废弃物的回收物流发展。加强回收物流中心基础设施建设，提高回收物品的收集、分拣、加工、搬运、仓储、包装、维修等管理水平，实现废弃物的妥善处置、循环利用、无害环保。

（八）跨境物流工程。

1. 重视跨境物流通道建设。

狠抓国家“一带一路”等重大开放战略实施契机，推动口岸交通、口岸基础设施、信息平台等国际物流通道设施建设与国际接轨，深度融入四川自贸区，主动对接“蓉欧”国际物流通道网络和立体口岸开放体系，打造国际物流大通道，推动攀枝花跨境物流及产业发展。

2. 加强口岸物流基础设施建设。

加大口岸基础设施建设力度，完善境内国际物流口岸的基础设施及流通加工、运输、储存、中转、信息处理等配套服务功能，建立口岸物流联检联动机制，提升边境口岸通行能力，增强进出口货物集散能力，打造国际物流攀枝花分拨配送中心。

3. 推动跨境电子商务发展。

通过政府主导，市场化运作的方式，搭建一个综合性的跨境电商服务平台，建立跨境电子商务服务中心，为企业提供电子商务通关、物流、数据交换、外贸协同、商务信息、商务信用、国际结算等综合服务，以优惠的政策、优质的服务、完善

的配套设施吸引国内外知名的跨境电商企业资源入驻，培育集聚一批跨境电商企业。积极申请建立保税仓库，并在可能的情况下申请成立 B 型保税物流中心，乃至最终成立保税物流园区，为跨境电商企业提供进口、出口货物的通关查验、商检以及保税和仓储服务，加快推动跨境电子商务发展。

六、保障措施

（一）加强组织领导。建立现代物流业部门联席会议制度，发挥市物流办、县（区）政府和园区管委会在物流业发展中的指导和协调作用，解决好政策引领、产业布局、网点设置、运输保障、规划指导、行业监管等方面的关键问题，制度化、常态化推动多部门联动管理，协同推进，形成合力。明确权责，制定详细实施计划，落实好重大项目、重大工程以及重大政策的实施推进，确保规划目标任务的完成。

（二）做好规划衔接。做好物流业发展规划与国民经济和社会发展规划、综合交通运输规划、服务业规划、电子商务规划、城乡土地利用规划等相关规划的衔接，做到多规合一。各县（区）政府结合本规划，编制各自县（区）物流业发展规划，注重与本规划的衔接。

（三）注重实施监控。及时发布物流行业信息、政策举措、产业项目等信息，完善物流信息采集、分析、共享以及利用措施，规范行业监管，营造良好政务环境。切实加强规划的实施跟踪和效果评价，及时根据行业新情况、新趋势和新需求，适

时调整规划，增强规划的指导性。

（四）强化要素保障。

1. 保障物流用地。

有效配置与落实土地资源，保障物流用地规模。提高土地使用效率，鼓励利用存量土地增加仓储物流设施，强化技术水平，提高空间利用效率。创新用地模式，试行“租让结合”等弹性用地供地模式，在集约节约用地的原则下，减轻企业资金占用压力。对重点电子商务物流项目，进一步简化用地审批环节，促进项目落地。

2. 拓宽融资渠道。

鼓励金融机构提供物流金融服务产品，与物流企业合作开展仓单质押、存货质押、融资租赁、金融仓储、供应链金融以及票据融资等物流金融服务。鼓励发展基于供应链金融的期货、现货交割业务。引导重点物流企业上市挂牌融资。加大财政资金对物流基础设施、信息平台、标准化示范等项目的支持力度，支持外资和民间资本参与物流项目建设。

（五）完善政策配套。

1. 加强政策支持。

落实和用好国家、省支持物流发展的用地政策、融资政策、税收政策和产业发展政策。支持地方重点物流项目争取国家、省专项资金。研究发展绿色物流扶持政策，对新能源货运车辆

购置给予财政补贴和通行便利。对本地物流基础设施、农产品冷链物流、公共信息平台、新技术应用等重点项目建设给予支持。设立现代物流产业发展基金，通过金融资本服务物流基础设施建设，实现金融资本与产业资本的有效整合，助推物流产业发展升级，加速完善区域物流中心枢纽功能。

2. 降低企业成本。

进一步完善“绿色通道”政策，对重点农业企业和物流运输企业实行公路通行费减免、铁路运费减免，保障农产品货运成本具有价格竞争力；对关键工业产品实行运费补贴，切实降低综合物流成本；加快水、电、气等改革步伐，推进物流企业运营成本降低。

攀枝花市重大物流项目表

序号	项目名称	建设规模和内容	项目所在地	建设性质	建设起止年限	总投资(亿)
1	密地现代物流园	拟占地 300 亩，预计总投资 6 亿元，项目包括公路货运站场和铁路货运站场。公路货运站场，拟占地 200 亩，建设期 7 年，投资概算 4 亿元，建筑面积 93334 平方米，建设区分为汽车零担快递货运区、信息调度服务区、仓储区、配套服务区。铁路货运站场，拟占地 100 亩，建设期 2 年，预计投资概算 2 亿，建设内容为集装箱装卸线、怕湿货物装卸线、怕湿货物站台、集装箱堆场等。	银江镇密地村	在建	2013—2019	6
2	攀枝花邮政处理中心暨服务三农项目	全市进出口邮件处理、转运，电商物流，仓配中心（农资产品配送中心），市区党报党刊及进口邮件投递中心。占地 25.96 亩，建筑面积 10115.16 平方米。	炳四区龙密路	在建	2016—2018	0.55
3	瓜子坪冷链物流园项目	拟修建农产品冷链物流分拣、配送、交易及综合配套商业服务的物流商业综合体。	丽攀高速瓜子坪片区	新建	2018—2020	3.5
4	第三方物流平台	以第三方物流公司为主导，线上建立第三方物流运营平台，运用信息化手段整合物流过程中的各个要素，线下建立物流园区，通过干支物流链接城市及地域，建设物流数据中心、指挥调度中心，通过 GIS 技术、GPS 技术和无线网络通技术，以智慧仓储为基础，订单管理为纽带，联动运输及金融服务，支撑系统运行。建立智能仓储，实施智慧运输，实时车辆状态监控、配送路线管理等。建立订单系统管理，加强金融服务，物流金融除了为用户提供物流支付及结算服务外，还提供物流仓单金融、物流授信金融、物流保险、供应链金融等。	密地现代物流园区	新建	2018—2019	0.2

5	四川南向跨境物流服务中心	构建由贸易主体跨境电子商务应用、跨境电子商务公共服务平台、跨境 B2B、跨境网络零售集成的四川南向跨境物流服务中心。在炳三区或炳四区新建跨境物流服务中心，集快速通关、金融服务、咨询培训、物流信息、技术研发、展览展销、综合服务等等为一体。在仁和斑鸠弯村为跨境电商提供运输配送、现代仓储、冷链物流、货物分拨、加工包装等服务。	待定	新建	2018—2020	4
6	瑞德国际物流智能产业园	瑞德国际智能物流产业园(原攀西商贸物流园)项目位于西区格里坪镇新庄村，紧邻成昆铁路支线、省道 S310、丽攀高速公路新庄互通口及格萨拉大道城乡公路，计划总投资约为 40 亿元。以现代物流为主导、以工业品组装及分装为依托、以休闲度假房地产开发为辅助的大型城市综合体，主要建设智能化信息大厦、智能车源中心、云计算大数据网络平台、路港快线、零担专线、各种不同性质的仓库、后勤服务中心等配套设施，同时涵盖会展中心、总部基地、工业贸易中心等功能。	西区新庄村	新建	2017—2020	40
7	新启物流中心	攀枝花新启物流中心成立于 2012 年 9 月，为成都铁路局、攀枝花市规划建设的三大铁路物流中心之一，主要从事铁路物流仓储、物资贸易、物流金融等经营业务；中心规划占地 800 亩，主要建设内容为：集装箱货场、高站台货场、怕湿货物仓库、集装箱无水港、钢材及机电配送交易基地、物流金融中心。（中心一期工程——集装箱货场、高站台货场于 2015 年初正式投入运行，项目的建设将进一步完善园区的规划和建设。）	西区高家坪	新建	2020—2030	4
8	攀青物流中心	攀青物流有限公司投资建设，拟新建 28800 平方米标准化、数字化环保节能的煤炭存储区、煤炭洗选配加工区、公路物流区和配套的集停车、汽修、休闲住宿为一体的综合服务区，主要生产建筑面积为 88711 平方米。一期项目已建成了攀西煤炭电子商务交易中心，在攀西地区开展物流金融、保理金融服务等业务，为中小企业搭建了融资平台。二期项目正在规划中。	西区格里坪镇苦荞村	新建	2020—2030	2

9	鑫铁物流中心	攀枝花鑫铁物流有限公司投资建设，项目集煤炭物流区、物流配送中心、综合物流区、网络信息中心等于一体，是立足攀枝花、服务云贵川、辐射东南亚的大型综合物流中心。一期项目已完成了煤炭物流区、电煤储备基地、信息中心、办公楼和住宿楼的建设，世纪行铁路专用线、铁路货场、格八道铁路专用线及货场的改造。二期项目正在规划中。	西区格里坪	新建	2020—2030	3
10	农村电子商务和物流创新服务项目	项目将建设“乡城在线”“物流指南”“车辆技术档案”3个电子商务平台、大容量储存仓库、消费服务网点。通过网点操作，自营业务运输，自备仓库储存等一系列服务，实现农村特色产品的外销和农业消费产品的供给，最终达到服务社会、服务三农的目标。	西区	新建	2017—2020	1.5
11	前进浩瀚物流中心	项目占地 38 亩，位于前进镇客运中心前纳拉河河口。园区规划有仓储中心、配送中心、大学生创业中心、电商服务中心，以电子商务加实体仓储为核心模式，打造集冷链、医药、快速消费品、电商分拣为一体的互联网加物流中心。	前进镇	已规划	2018—2020	1
12	博海仓储物流中心	占地面积约 8 万平米，建筑面积约 6 万平米。	前进镇	新建	2018—2019	0.2
13	白马综合物流中心	设于米易县白马镇，占地 900 亩。整合湾丘物流园、青杠物流园，以白马矿区为重点服务对象，建设围绕矿产资源、钒钛产品、机械制造、建材和特色农产品，提供仓储、运输、配套加工的物流特色服务的专业物流服务中心。	米易白马镇	在建	2018—2020	2
16	米易县建材仓储中心	该建材超市规划建设市场区、仓储物流区、临时停车区及配套服务四大功能区，总占地面积 50 亩左右。	米易县	新建	2018—2020	1.5
17	普威特色农产品物流园区	依托中高山核桃、芒果、雪梨、野生菌类等特色农产品发展，建设涵盖西片区的农产品、农资、农机械等综合物流园区，吸纳盐源、德昌农产品进入园区交易，形成跨区域物流快速集散地。	米易县普威镇	新建	2018—2020	0.5

18	金江综合物流园区	改造原长江造林局贮木场、金江火车站及大西南公司货场、马店河铁路货场，占地面积约 3000 亩，在金江片区形成 3000 万吨/年到发能力。	钒钛高新区	新建	2018—2022	10
19	斑鸠湾大型仓储物流配送中心	依托京昆高速公路，选址位于京昆高速斑鸠湾出口，占地 1000 亩，建设公路货运集散中心、物流信息交易中心、货运班车总站、城市配送中心、仓储与流通加工基地、电子商务处理中心、农副产品和水果储运中心，以及配套办公、住宿、智慧停车场等设施。	钒钛高新区	新建	2018—2022	15
20	盐边安宁园区综合物流中心	紧邻盐边县安宁工业园，占地 1000 亩。发挥高速公路和成昆铁路复线的交通优势，服务于会东、会理、红格、新九片区矿产品及安宁工业园工矿产品，形成具有运输、装卸搬运、仓储、包装、流通加工、信息处理、咨询服务、金融配套的生产服务性物流中心。	盐边	储备	2020—2030	3
21	中国攀枝花芒果交易中心	项目规划占地 250 亩，总建筑面积 100000 m ² ，分别建设芒果集散交易中心、现代物流中心、芒果仓储冻库气调库、价格形成中心、芒果质量监管、芒果科技创新中心、芒果产业发展中心、配套金融服务中心、农产品体验厅以及配套附属停车场。项目建成后实现芒果年交易量 200 万吨，其他特色果蔬交易量 100 万吨。	盐边县红格镇红格村	新建	2017—2020	4.85
22	中国西部（盐边）特色农产品电商物流基地	立足盐边辐射攀枝花、凉山州、云南、广西、贵州地区，面向全国（全球）市场，以电商为纽带，以西部亚热带农副产品为特色，打造中国西部集特色农副产品种植、线上线下交易、加工、检测、认证、仓储配送、展览展示、结算、信息处理、农产品生态观光旅游等功能于一体的“产业链”与全“供应链”的特色农产品综合电商物流基地。	盐边县桐子林镇	储备	2020—2030	1.5
23	北部农产品冷链物流中心	立足盐边北部，辐射盐源、宁蒗、华坪等地，将其建成为攀西地区水果、干果、蔬菜、水产品的集散地，集集散功能、包装、物流服务为一体的冷链物流中心。	盐边县渔门镇	储备	2020—2030	2

信息公开选项：主动公开

攀枝花市人民政府办公室

2018年4月8日印发
